

# 从公安视角看浙企出海风险与对策

■ 王利兴

**摘要** 过去几十年，浙江依靠体制机制创新取得了巨大的发展成就。新时代，浙江要实现高质量发展先行，就必须实现“走出去”先行。在不成熟不完善的出海运作体系下，各类企业主体在出海过程中，自然会面临各种风险，产生各种问题，企业发展安全受到威胁。浙江省公安机关在护航域内企业高质量发展过程中，已经积累一些经验，要继续在保障出海人员安全、保障出海企业资产安全、保障出海企业经营秩序、加强组织体系建设等方面作出积极探索和创新，为护航企业出海作出新的贡献。

**关键词** 公安机关 企业出海 护航安全 组织体系

浙江处于江南典型的丘陵地带，山多地少，自然资源禀赋先天不足。但自改革开放以来，浙江以体制机制改革为突破口，打造以民营经济为主的产业结构，取得了巨大成就。十八大以来，经济社会由高速发展向高质量发展转变，外加世界局势变幻不定，越来越多的企业已由传统进出口贸易向多形式出海转变。在这个过程中，浙江企业尤其是规模不大、内部管理体系不够完善、应对风险能力较弱的民营企业会面临各种风险挑战，需要政府与企业主体通力协作，做好风险防范，确保顺利转型。

## 一、浙江产业经济基本情况与企业出海现状

从历史近些年来，浙江民营经济持续活跃，企业涉外经营活动数量不断增长。根据浙江省统计局公报，2025 年全省地区生产总值为 94545 亿元，第一、二、三产业增加值分别为 2657 亿元、35682 亿元和 56206 亿元，人均地区生产总值为 141418 元。年末在册经营主体 1164 万户，规模以上工业民营企业 5.7 万家，占规模以上工业企业的 92.7%。受体制机制和国外政治因素影响，当前，浙江企业出海也以民企居多，且出海形式更加灵活，产品种类更为多样。

作者：浙江省宁波市人民警察学校副校长

企业出海最直接也是最常见的方式，就是传统的企业进出口贸易。2025年，浙江全年货物进出口5.55万亿元，其中民营企业进出口4.56万亿元，占总额的82.1%。有进出口贸易的国别（地区）达240多个，几乎遍及了全球任何一个国家和地区。特别是对中东、非洲、东盟、拉美进出口都有明显增长，机电产品出口更是增长9%，这也充分反映了我省作为制造业大省的特点。

一般理解最正宗的企业出海，应该就是在海外进行直接投资。根据浙江省统计局公报，2025年全省1295家境内外主体在境外投资设立企业1460家，对外投资备案额149.3亿美元。经备案（核准）在共建“一带一路”国家投资境外企业822家，备案额为113.6亿美元。海外投资设立企业主体，有的是独资，有的是合作。在贸易战背景下，即便是大企业也往往会选择与海外本地企业进行合作的形式拓展市场。这充分说明，在贸易冲突的大背景下，出海成为很多企业的可能选择或是必要选择。

与浙江数字经济大省相应的，我们浙企出海的另一种重要形式，就是积极通过跨境网络电商，拓展海外市场，从传统进出口贸易向混合形式转变。这其中，有自主建立电商平台，自营品牌和产品的。也有建立电商平台，为其他企业提供跨境电商服务的。还有就是依托国外的电商平台开展海外贸易。近年来新兴跨境电商主体数量和业务量增长很快，光2024年“浙江出口名牌”（跨境电商）就新增了41家。

作为外贸企业数量巨大的浙江来说，很多外贸企业有较好的管理基础和供应链优势，往往会选择供应链管理的轻资产形式出海。在众多制造型企业纷纷出海的背景下，与之相关的外贸企业很多会在海外建立分公

司或办事处，利用已有资源，开展供应链管理。当然，对于众多中小企业来说，往往没有足够实力去海外直接或间接投资，也没有开展海外营销的经验和能力，但在内销困难的情况下，就会选择抱团出海。例如，湖州产业集团在泰国建设太湖工业园，并成立湖州（东盟）海外营销中心，半年不到的时间，帮助176家企业实现抱团出口。

当然，除了以上这几个主要类型的出海形式外，浙企有包括《黑神话·悟空》在内的文化“新三样”（网文、网剧、网游）逐渐成为出海重要力量。如浙江新远文化产业集团通过从代理发行到自主发行的战略升级，已逐步构建出数字文化出海生态体系。再有是技术出海，如科弈药业（浙江）与美国药企Radiance就全球首创的细胞疗法、全球首个纳米双抗ADC药物达成独家海外授权协议，交易总额高达30余亿美元。

## 二、企业主体出海面临的风险

浙江企业出海的形式很多，不同的地域不同的出海形式会面临不同的风险挑战。

常规且出现最早大家较为熟知的政治风险。政治风险对于任何类型的出海形式都会有致命的影响，但发生的概率不大。政治风险一般多为现任领导人能力水平不足，导致一国国内政局不稳，有被国内其他政治势力推翻替代的风险。在这样的情况下，出海企业很可能就会面临着政策更替的风险。前一任政府推行的政策法规可能不被现任政府认可。有些比较极端的情况，可能会不承认外企之前签订的合同，更为恶劣的情况则可能是没收冻结外企资产，造成外企巨大损失。还有的政治风险是国内多股政治势力相互制衡，在某些政策或是对待外企的态度上差异

较大。政治风险中本身也包含了意识形态的风险,各种政治势力或组织机构,都会通过各种形式来渲染外企的行为可能给本地带来的影响。譬如越南南北方在发展经济上的方式是不同,对外企的态度也就大不同。

地理自然环境的风险。相对于较为隐蔽的政治风险来说,地理自然环境的风险更容易发现和回避。我们可以从各类公开的信息中来了解掌握。地理自然环境属于天然的资源条件,包括某个国家或某一地区所处的地理位置、气候带、气温、水资源、矿产资源等。如地理位置是否处于平原、沿海,直接决定了企业产品运输便捷程度。气候是属于亚热带气候还是属于热带气候或是高原山地气候,对于初级物料加工生产有较大影响。再如土地资源是否充足,决定了企业的产品选择、生产规模和发展预期等。

人文环境的风险。出海企业的产品类型、经营方式、制度设计可能都要适应不同的人文环境。这也是很多企业在实际出海过程中最难把握、最容易忽视的风险因素。人文环境主要是指在区域内各类人员的整体状态,我们可以把这个状态分为能力素质和集体人格两个部分。能力素质主要是从社会学的角度看各类社会成员看得见、可量化的指标,包括户籍人口、常住人口、流动人口数量,男女比例,年龄结构,出生率,结婚率,文化水平等,还包括教育发展水平,如初高等学校数量、层次,在校学生数量等。这些信息相对都是容易看得到和了解到的。集体人格就是长期演化积累并固化形成的一种具有群体共性的集体认可的思想行为方式。通俗的说,一种是看得见的一地的文化特点、行事习惯,包括风土人情、传统风俗、名胜古迹、特色饮食等。还包括另一种看不见的、隐藏在人们内心的文化,包括法律意识、遵章守纪、价

值追求、崇商意识、工作精神、家风家训等。看得见的文化可以从具体的物质和载体中发现特征规律,看不见的文化则需从其他外在表象中去观察。

社会治理环境的风险。政治风险相对是宏观和抽象的,社会治理风险则是具体直观的。当然,这两者在一定程度上也可能存在相互关联。按照习近平总书记说的,从企业经营的角度看,法治就是最好的营商环境。一个地方社会治理环境的好坏,直接决定了出海企业能否安心专注于自身经营,而不用疲于应付各类社会管理出现的问题。如地区社会治安、法治水平,对于出海企业的经营稳定性和安全性具有决定性作用。

社会治理环境包括社会公共资源环境和政府管理环境两个层面,前者主要是政府为社会全体成员提供的公共服务,后者则是为实现社会有序运行所采取的措施。社会公共资源包括交通、教育、医疗、运输、水电、超市等涉及个人和组织生活生产所必须的一些资源。政府管理内容非常丰富,从宏观层面看,主要包括了政策规章、执法司法和社会治理,从微观层面看,则包括了从政策制定到质效评估,从安全保障到民生服务,内部管理到社会治理等所有政府管理、执法、服务的方方面面。

### 三、防范和有效处理企业出海风险的对策建议

2025 年 7 月,经浙江省政府同意,省商务厅、省发展改革委联合印发《加快完善海外综合服务体系若干举措》(简称《若干举措》),文件于 2025 年 8 月 18 日起正式施行。《若干举措》从“一个平台、一窗受理、建强网络、加强服务、强化监测”五大

维度提出 18 项具体服务举措。旨在为浙江企业出海构建覆盖事前、事中、事后的系统性服务体系。这是浙江省在全国范围内的创举，是适应浙江经济社会高质量发展的先行先试。而就在 2025 年 6 月，浙江省商务厅等 17 部门联合印发了《关于支持游戏出海的若干措施》，对浙江文化网游企业产品出海提供全程支撑。

前述的《若干举措》共涉及 26 个省级单位相关职能和服务，其中明确省公安厅的有 4 项内容，分别是建设“浙江省海外综合服务平台”，指导企业做好风险评估和应急预案、妥善处理境外纠纷，涉外知识产权与标准化以及引导做好海外安保工作。

从公安的视角来看，就是要维护好浙江企业出海安全。因此，结合风险分析和《若干举措》内容，可从四个方面出发来防范和有效处理浙江企业出海的隐患和问题。

保障出海人员安全。从本质上来说，人员安全是任何一个出海企业的第一要求。因此，要利用公安的信息和技术优势，为出海企业所有相关人员提供第一手和最及时的信息和技术支撑。要利用出入境管理的必要条件，公安机关要在简化办理手续的基础上，第一时间以人性化方式对相关人员进行询问，了解其出境的目的地、意图和后续打算，针对企业出境人员，必须要留下境外联系人，确保在第一时间取得联系。主动与企业主联系，了解核心骨干如关键技术人员信息。通过发送专门信息，对他们进行安全教育，特别是如何做好日常涉密技术保密措施、个人安全防护等提供意见建议。条件允许的情况下，可以企业组群的方式，组织开展专题培训，就生活工作安全救护、常见疫情防护、个人日常防卫技能、极端情况应对处置等内容进行训练。要定期不定期组织人员向出海

企业和重要人员询问在海外的安全情况，并通过专门平台或服务机构向社会公众发布省各级公安机关安全联络机构和人员信息。在收到出海人员安全咨询或求助信息时，要在协调我国使领馆的基础上，充分利用已有公安十几年“猎狐”行动以及海外常态化案件办理积累的海外公安人脉关系，帮助协调解决问题，切实保障出海人员安全。

保障出海企业资产安全。不同出海形式的企业资产需要不同的保障方式。对于直接投资海外的企业来说，保护资产安全主要是要确保内部管理、资金和驻地安全。就现在来说，企业的内部安保已经绝不仅仅局限于保安和监控了，更重要的是建立起一套有效的内部安全管理系统。从这角度来说，我们公安机关有更好的优势，来帮助不同走出去的企业去建立一套贯穿人防、技防和制度防的立体安防体系，包括突发事件应急处置预案等。因此，我们可以利用已有运行成熟的出海企业经验，建立适合不同地区、不同企业类型、不同运作模式的企业安保方案，以供企业参考借鉴。要利用公安数据优势，为广大出海企业提供正确的资金流转渠道，确保不被冻结、转移甚至诈骗，或是引发纠纷。对于技术合作、数字文化、跨境电商、高技术产业等出海企业来说，我们也要充分利用公安机关办案优势，着重做好两个对于新型企业来说是核心资产的保护工作：数字资产和知识产权。数字资产包括客户数据、产品信息、研发资料等，知识产权则是企业出海在外的“通行证”和“护身符”。就全世界的数字资产管理和保护来说，还处于较为处级的阶段，并未建立起一套通行的规则。因此，我们要对相关企业提供内部数据管控加密以及常态化安全检查服务。在网络等级安保检查的基础上，通过对抗形式来发现和改

进企业内部数据管理漏洞。要广泛搜集和总结企业出海过程中出现的知识产权保护和维权的实际案例,在经过脱密处理后,形成可供参考借鉴的经验样本。在条件允许的情况下,企业出现实际问题时,要配备专业人员提供及时和有效的服务。

保障出海企业经营秩序。正如第二部分所说,每个海外地区都会有自己独特的人文和社会治理环境。企业要在本地区稳健经营,就必须能够对这两个环境有着透彻的了解和掌握,尤其是在出海之前,要有充分的预计。因此,公安机关要在充分参考使国内外领馆等官方机构公开数据的基础上,充分利用公安已有的如国际刑警组织、东盟警察联盟等海外警察联络机构和机制,借助当地公安机关信息,充分挖掘当地社区、企业、社会组织等相关数据,定期对某地区的政治、经济、社会和人文环境作出较为全面、客观的描述,尤其是某些影响社会治安的犯罪率、命案数量、报警量等进行有效的收集,整理后形成较为系统的报告,以红皮书的形式,供出海企业作参考。

在新时期,无论是经济发达抑或是相对落后的地区,网络舆论、网络安全、网络犯罪都已成为影响社会安全稳定的重要内容。因此,公安机关要充分利用已有的网络管理优势,对网络世界中有关涉及政治安全、意识形态、舆论焦点、网络犯罪等内容进行梳理汇总,供出海企业关注参考。要收集梳理已有企业的成功经验和失败案例,努力研究制定适合各地实际的企业网络行为规范,供出海企业在开展网络营销、交易、服务等行为时做参考,以避免可能出现的违反地区相关规定或引发网络负面舆论等问题。

加强相关组织体系建设。作为经济大省,

企业出海已经成为浙江经济高质量发展的必然选择。作为保障企业出海安全的重要部门,公安机关有必要创新体制机制,在全国率先成立协调内部警种部门的专门委员会和实体化运作的企业出海安全保障部门,配备专门人员,来开展出海企业安全保护工作。要将企业出海保护作为日后跨境警察机构合作的重要内容,建立常态化的情况收集、整理和通报机制。要在省委省政府的统筹下,主动加强与商务厅、经信厅、外办、科技厅、网信办、司法厅等兄弟单位的沟通协作,实现已有信息资源的共享共用。要广泛联络海外华人团体和社会组织,积极融洽关系,努力争取他们的支持,以他们为桥梁纽带,建立常态化的沟通交流机制,实现信息资源收集和当地政府社会资源的有效衔接。要积极创造条件,扶持省内龙头安保企业,如国有上市集团安邦护卫,帮助他们从政治、社会环境相对简单,企业出海较多的地区开始,协调取得地区安保资质,提升海外地区政治安全评判、治安环境研判、犯罪形势分析、法律规则运用等安全情报监测能力,探索拓展海外安保业务。

#### 参考文献:

- [1]浙江省统计局. 2025年浙江省国民经济和社会发展统计公报 [OL]. [https://tjj.zj.gov.cn/col/col11229129205/art/2026/art\\_724c5ad52b8c4ac89def939cb9ddec18c.html](https://tjj.zj.gov.cn/col/col11229129205/art/2026/art_724c5ad52b8c4ac89def939cb9ddec18c.html). 2026. 3
- [2]戚凯. 数字时代的中国海外利益保护 [J]. 拉丁美洲研究. 2024. 8
- [3]赵纪周. 大变局背景下的中国海外利益保护和拓展 [J]. 武汉科技大学学报(社会科学版). 2024. 2
- [4]郑刚. 中国海外利益保护的策略思考 [J]. 经济导刊. 2024. 2
- [5]浙江省商务厅浙江省发展和改革委员会关于印发《加快完善海外综合服务体系若干举措》的通知 [OL]. [https://zcom.zj.gov.cn/art/2025/7/18/art\\_1229268085\\_2558830.html](https://zcom.zj.gov.cn/art/2025/7/18/art_1229268085_2558830.html). 2025. 8

责任编辑 李 坤