

〔编者按〕2024 年全国公安厅局长会议以来，全国公安机关深入贯彻会议精神，围绕“公安机关新质战斗力”提升进行了大量有益的探索，积累了丰富的基层经验，有力推动了公安工作高质量发展。为进一步扩大基层经验的推广转化，根据协会领导要求，本刊特别开辟专栏，约请省、市公安机关负责同志就贯彻历次全国公安厅局长会议精神撰写署名文章，并陆续刊发。

## 基于体系化建设路径下公安机关 新质战斗力在沈阳市域的实践探索

■ 袁 林

**摘 要** 改革是强警的必由之路，创新是发展的动力源泉，新质战斗力就是新时代公安改革的鲜明标志和推动公安工作现代化的必由之路。沈阳公安深刻把握公安发展的规律特点，坚持问题导向、聚焦实战实效，对标“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，坚定“四首”理念，保持“三事”敏感敏锐，按照“三个善于”要求，聚力打造“1+4+N”现代警务运行体系，纵深推进新质战斗力提升工程，全力夯基础、抓规范、建机制、强创新，不断将先行之力、改革之勇、创新之举，转化为奋进之姿、发展之势，在积蓄动能中释放效能，在厚植优势中赢得主动，推动公安工作向高科技、高效能、高质量转变。

**关键词** 改革 创新 新质战斗力 公安工作现代化

在 2019 年 5 月召开的全国公安工作会议上，习近平总书记强调“要推行扁平化管理，把机关做精、把警种做优、把基层做强、把基础做实，加快构建职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的公安机构职能体系”“把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成的增长点，全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革”<sup>〔1〕</sup>。2023 年 9 月，习近平总书记在主

持召开的新时代推动东北全面振兴座谈会上，首次提出“新质生产力”这一概念<sup>〔2〕</sup>，而后又围绕“新质生产力”主持召开一系列重要会议、发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，意义重大而深远。经济社会高质量发展，需要发展新质生产力；高水平推进公安工作现代化，同样需要提升公安机关新质战斗力。聚焦提升公安机关新质战斗力这一战略性工程，王小洪部长在全国公安厅

作者：辽宁省厅党委委员、沈阳市副市长、市公安局党委书记

局长会议上提出了“加快形成和提升公安机关新质战斗力”<sup>[3]</sup>的具体要求，系统阐述了提升公安机关新质战斗力的重要意义、内涵外延、标准特征、任务要求和生成逻辑，科学回答了公安机关新质战斗力“是什么”“怎么干”“干成什么样”等重要问题，提出了“以新警务理念为先导、以新运行模式为关键、以新技术装备为支撑、以新管理体系为保障”具体要求，明确了“省厅主责、市县主战、派出所主防”的警务实战体系，为新时代公安工作提供了科学指引、指明了前进方向、提供了重要遵循。

沈阳市公安局党委，牢记嘱托、感恩奋进，忠诚履职、担当作为，坚持问题导向、聚焦实战实效，以更大勇气和智慧破除体制机制藩篱障碍，以系统思维和观念推动各项举措集成高效，对标“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，坚定“四首理念”<sup>[4]</sup>，保持“三事”敏感敏锐<sup>[5]</sup>，坚持“三个善于”要求<sup>[6]</sup>，聚力打造“1+4+N”现代警务运行体系，全力夯基础、抓规范、建机制、强创新，真正将改革效能、创新成果转化为公安机关新质战斗力，推动公安工作向高科技、高效能、高质量转变。

## 一、擎旗奋进、革故鼎新，以系统重塑交出改革强警的硬核答卷

沈阳公安主动融入“东北亚国际化中心城市”发展大局，坚实锚定公安工作现代化的前进方向，坚持因地制宜、守正创新，加快提升公安机关新质战斗力。

运行体系从“单一分散”向“专业集约”转变。创新构建“1+4+N”现代警务运行体系，高效运转“情指行”一体化运行机制，建成实战化、扁平化、可视化、智能化的“情指

行”一体化实战中心，同步打造基础管控中心、侦查中心、执法管理中心、互联网信息中心，形成了资源整合、数据融合、力量聚合的合成作战新格局，贯通“市区两级指挥调度体系”，实现了“传达室”到“作战室”的转变。创新建立重大安保、重大警卫、重大勤务“沈阳模式”，高质量推进“中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年紀念活动”“志愿军烈士遗骸迎回”等重大安保任务，攻坚打赢“化解矛盾风险、维护社会稳定”等系列专项行动，先后得到中央、部省市领导同志多次批示肯定，以及公安部、省厅贺电嘉奖。

实战引擎从“人力驱动”向“科技赋能”转变。组建实体化新质战斗力提升专班，统筹布局“四一工程”<sup>[7]</sup>，自主研发“沈阳公安数智赋能一体化平台”，升级组建市局“数智科创中心”，聚力实施“两个万点计划”，在全国率先实现“一次登录、一键通查、全网通行”的大数据融合赋能，加快培育专业科技人才，孵化各类数据模型，研发训练AI智能体，创新研发的“LED屏安智控平台”等科创项目获国家“独立知识产权”认证，同比上升180%。“新一代智能警务终端”一线配发率实现100%，全警数据研判时间缩减60%，整体工作效率提升40%，在公安部、全省举办的“数据建模”比赛中斩获多个奖项，沈阳公安数智警务新生态初具规模。

打击破案从“专案攻坚”向“数智侦查”转变。持续升级侦查中心建设，创新构建“两级管理、三级打击”大侦查体系<sup>[8]</sup>，创新推广“四清一宣”反诈策略<sup>[9]</sup>，完善运用“三打三跨三集中”技战法<sup>[10]</sup>和“三小作战”模式<sup>[11]</sup>。全面压实“警种主战”责任，专业警种办理刑事案件占比由原来34.99%提升至61.55%，电诈案件、损失金额实现“双

下降”。命案现案连续保持 100% 侦破, 扫黑除恶战果始终领跑全省。政治安全防线更加牢固, 在全国公安机关侦查中心建设推进会议上, 沈阳作为全国唯一北方城市和副省级城市, 介绍“数智侦查新模式”有效赋能实战、服务全警的经验做法。

警务模式从“被动响应”向“主动预防”转变。创新建立“早会商、周例会、月调度、季评估”制度, 率先优化数据监测、无感评估的质态评估体系, 持续深化“百日强基专项”, 一体推进“主战主防”改革, 合理设定“刑事案件层级管辖分工”, 制定出台“派出所办理刑事案件负面清单”, 实践总结“三源三查”矛盾纠纷排查机制<sup>[12]</sup>, 推广构建沈阳特色的“十户联防”<sup>[13]</sup>“警保联防”群防群治模式, 牵头全市开展“交通秩序和交通安全整治百日行动”, 自主研发“基础管控平台”, 升级建设“防控治理中心”, 融合综治中心“双主任”制度<sup>[14]</sup>, 协同构建未成年人违法犯罪“三维治理”体系<sup>[15]</sup>, “主动警务、预防警务”在沈阳落地开花。

服务发展从“管理本位”向“主动服务”转变。率先出台“服务高质量发展 18 项举措”和“优化法治化营商环境 29 条措施”, 悉心打造“24 小时智慧无人警局”, 研发应用“涉企风险预警平台”, 创新建立“三级链长”服务模式, 公开聘任 200 名“营商环境体验官”, 纵深推进“规范涉企执法专项行动”; 137 项行政审批事项平均办理时限全国最短, 60 项涉企审批服务“一次不用跑”, 15 项“高效办成一件事”真正让群众可感可及, “警务工作综合满意率”跃升至 99.34%, 悉心擦亮了沈阳公安“五个转变”的营商品牌<sup>[16]</sup>。

执法监督从“事后问责”向“事前规范”转变。系统升级“执法监督管理数智平台”, 全链贯通“三横一纵”执法监督管理体系<sup>[17]</sup>,

逐步形成“源头防范、过程管控、质态评估、闭环督导、联动问责”五大执法监督机制, 以数智赋能推进“执法办案管理中心”提质增效, 全面规范 15 个“经济犯罪案件接报案中心”, 科学整合“市区两级公安信访职能”划归法制部门, 全局受立案问题发生率大幅下降, 政法跨部门协同应用率全面提升, 绝对不捕案件和执法安全事故实现“双为零”。信访初访量同比下降 57.1%, “110 接处警群众满意率”达 99.17%, 沈阳公安法治建设迈出坚实步伐。

队伍面貌从“守业持成”向“开拓实干”转变。创新实施“扎根警营、植根警心、培根警务”的党建工程, 建立完善五级“第一议题”制度, 扎实开展“政治轮训”“政治巡检”, 隆重举行重大节日升旗仪式, 强势开展“重点领域纪律作风整治”, 大力推行领导干部“四个在一线”思政模式, 高位出台“提升公安机关新质战斗力三十条举措”, 高质量完成地方公安机关机构编制管理改革, 全局领导干部职数实现历史性增长、干部队伍结构实现历史性优化、辅警薪资待遇实现历史性提升、机关警力前置实现历史性突破。隆重举办“致敬榜样——‘沈警先锋’忠诚巡礼”活动, 精心培育“沈警智创”“沈警政讯”“沈警驿家”等系列政工品牌, 全警凝聚力、向心力、战斗力持续迸发。

## 二、察势者智、驭势者赢, 以自身清醒找准护航发展的坐标定位

沈阳市委市政府部署规划了全市“十五五”时期的主攻方向和重点任务, 提出要“加快建设国家先进制造中心、东北现代服务业中心、区域科技创新中心、区域性文化中心、国际化现代综合枢纽, 初步形成

东北亚国际化中心城市总体格局”。沈阳作为副省级城市、省会城市和特大城市，未来5年，即将进入“战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期”，安全稳定也面临着诸多风险挑战。

来自多重矛盾关联下的维稳传导压力。安全稳定的“压力测试”集中体现在相关群体和人员基数大、增量高，受信访政策调整影响，管控难度加大，各类矛盾容易“互相传导、多点共振”。“网约车、外卖员、快递员”等新就业群体占比全省最高，因权益保障引发的抱团维权活动更加活跃，必须高度关注。

来自经济金融领域下的风险化险难度。金融性风险、债务性风险仍然突出，城市商业银行关联案件和金融领域腐败问题盘根错节，追赃挽损任务艰巨复杂。市政府还将培育超过3.4万家的科技型企业，经济活动越活跃，伴随的经济犯罪风险也相应抬高，必须跟进做好“防知识产权侵害、防窃取商业秘密、防网络安全攻击”等工作。

来自文体旅商爆火下的安保任务考验。党委政府大力推进“文体旅商”深度融合，聚力打造东北超、CBA、中超、女超“四大球市”，擦亮沐浴休闲之都、啤酒之都、歌迷之都、旗袍故都、赛艇之都“五都”品牌，打造“东北夜经济地标城市”，全年将举办40多场大型演唱会、1000余场促消费活动，开展超1600场的全民健身体育赛事，预计接待游客量将突破2.5亿人次。人流、车流、物流带来的安全风险激增，高密度人群聚集的公共安全风险、高频次活动叠加的勤务安保压力、高流动性带来的社会治安隐患，将空前严峻。

来自犯罪形态演变下的打防能力挑战。当前，电诈犯罪已成为刑事犯罪的主流，占比刑事立案的比重逐年加大。毒品替代物案

件上升势头明显，非列管成瘾性物质滥用问题不容轻视，网络违法犯罪手段更加隐匿多元，网络组织卖淫、招嫖、赌博、传播淫秽物品等案件呈现多发态势。如果我们不能与时俱进，仍固守传统思维和侦查战法，必将陷入“看不见、管不住、防不了、打不赢”的被动困境。

来自社会情绪沉淀下的燃点爆点风险。全市发生的命案中，因邻里、家庭、婚恋、经济等矛盾纠纷激化引发占比86.2%，同时，全年发生的伤害致死案件，占命案总量51.7%，有效压降“民转刑”“刑转命”风险仍是命案防范治理的重中之重。

面对新形势新变化，自身还存在诸多短板和不足，比如对于电信网络诈骗为主的新型网络犯罪的侦破能力还有待提升，有案不受、有案不立、立而不侦查等执法问题依然存在，质态评估的导向性不精准、对称性不足，队伍监督管理还存在薄弱环节，从严管党治警责任还需进一步压实，全警科技素养还需持续提升。

### 三、深耕善治、护航发展，以实干担当谱写公安工作现代化沈阳篇章

沈阳公安认真贯彻落实习近平总书记关于坚定不移改革强警之路的重要指示，按照《关于加强新时代公安工作的意见》中“以科技创新为引领，构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务体系”的具体要求，夯基础、抓规范、建机制、强创新，以关键领域的体系化建设，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持“政治建警、人民至上、稳中求进、提质增效、体系建设”的思路，以党建铸魂为引领，以“1+4+N”现代警务运行体系为龙头，以

捍卫政治安全、维护社会稳定、精准打击整治为基点,以服务高质量发展为关键,以法治公安建设为支撑,以砺警治警为保障,纵深推进公安机关新质战斗力提升工程,强力推动护安攻坚系列专项行动,实施“一专一题、一区一品”创新品牌,牢牢守住“八个严防”目标底线<sup>[18]</sup>,牵动实现公安工作的整体提升。

构建完善党建引领体系。坚持党对公安工作的绝对领导,必须始终把政治建设摆在首位,深入推进“扎根警营、植根警心、培根警务”党建工程,凝心铸魂,淬炼忠诚。深化政治机关建设。牢牢把握“公安姓党”根本政治属性,坚决执行五级“第一议题”制度。创新打造“党委领学、支部研学、党小组促学、个人竞学”学习贯彻模式。充分发挥市、区两级党的建设工作领导小组作用,着力破解党建重点难点问题。严格执行重大事项决策议事、请示报告制度,严格落实“党委(党组)意识形态工作责任制”,定期组织开展政治巡检,高质量做好中央巡视及省委联动巡视意见反馈整改工作,及时发现和解决深层次问题,开展整改“回头看”,确保全警始终沿着正确政治方向前进。持续加强理论武装。按照党中央统一部署,扎实开展党内集中教育,深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划,将党的二十届四中全会精神作为各级理论中心组和基层政治理论学习的重要内容,分级办好读书班,创新探索“线上+线下”“基层讲师团”等多元化政治轮训路径,以理论学习中心组为载体,“一月一课”开展“专家学者进警营”等辅导讲座活动,坚定不移用“党的创新理论”统一思想、统一意志、统一行动。打造坚强战斗堡垒。全面强化基层党组织的政治功能和组织功能,严格规范各级党组织设置,

严格落实“三会一课”、组织生活会等制度,精心选育“四强”党支部,创新启动党支部星级评定,开展“以责承诺、以行践诺”党员岗位建功活动。精心组织“建党 105 周年纪念、第七个 110 警察节”等系列党建活动,深化党建联建、组织联合、活动联办、平安联创、发展联促、人员联育、资源联享“六联举措”,健全完善党务干部、党务工作者“任前培训、常态培训、以干带训”培养体系,加快推进“智慧党建平台”建设应用,切实将党建优势转化为推动中心工作、激发队伍活力的强大动能。

构建完善警务运行体系。纵深推进新质战斗力提升工程,加速打造“1+4+N”现代警务运行体系升级版。持续完善“情指行”一体化运行机制。加速推进分局情指中心标准化建设、实体化运行,全面构建贯通“市、区、派出所、最小作战单元”的四级联动体系。不断壮大情报分析师、舆情师、建模师专业队伍,着力打造北方特色公安情报枢纽。健全完善“基层吹哨、部门报到”赋能机制和操作流程,实现“吹哨有响应、报到有实效、处置有闭环”。持续深化 AI 算法与大数据分析技术,推动指挥调度可视化从“静态呈现”向“动态展示、智能预警、辅助决策”深度转型。完善“环京、东北省会城市、沈阳现代化都市圈”警务协作机制,实现“安全共创、合作共赢”。持续升级数智科创中心。扎实推进“科技创新项目规划”落地实施。以数智科创中心实体化运行为抓手,推动“沈阳公安数智赋能一体化平台”迭代升级。按照公安部“社会安全风险预警平台”建设统一部署,从技术层面确保部、省、市三级系统对接。坚持自主研发,着力打造具有独立知识产权和沈阳公安特色的智能体大模型矩阵。深化“人工智能+公共安全”建

设,推动 AI 智能体研发应用向多领域延伸,构建多维度、场景化的数智赋能新模式。持续深化前端警务、低空警务。在确保数据安全的前提下,统筹“移动警务终端”的装备配发和智能研发,重点开发一批融合“人工智能+”、图数技网“四数融合”等最新技术的实战 APP,实现关键领域全覆盖。编制实施“低空警务建设总体规划”,加快建成“全局低空警务综合管理平台”。强化低空警务应用和低空安全防控,加大侦测反制装备研发配备力度,打造集成化警用无人机矩阵,推动“无人机+实战场景”深度融合。持续优化质态评估工作。坚持“无感、无扰、无纸”原则,将“出事少、秩序好、投诉低”作为衡量人民群众满意标准,减少评估项目,持续为基层减负。全量抽取“12345”“12389”数据,精准设置“主战主防”关键指标,动态优化“打防”权重,科学调整执法评估项目,从执法程序监督向执法实体监督延伸,提升监督质量。

构建完善维护社会稳定体系。高水平安全 and 高质量发展都离不开高效能治理,聚焦“人地事物网”等基础要素,升级建设“基础管控中心”,推进治理模式向事前预防转型。深化矛盾排查化解。优化“三源三查”矛盾排解机制,落细“相关人员面访十条”,加强“重复警情层级包保”,持续提升主动排查化解的精度广度。主动参与“综治中心”规范化建设,发挥“双主任”制度优势,优化个人极端风险筛查预警模型,健全完善“双长盯办”“三所联调”等机制,实质化解家庭、婚恋、债务、邻里等各类矛盾纠纷,加强隐性矛盾发现预警能力,推动命案防治工作走深走实,严防发生个人极端案事件。强化治安整体防控。深入实施《社会治安整体防控体系建设三年行动计划(2026—2028年)》,

精细化组织“圈层查控提档、单元防控提质、要素管控提效、防控实战提能、运行机制提优、支撑保障提升”六提行动,自主研发智慧巡防平台,系统织密“四巡四控”社会面巡逻防控体系,建强“最小作战单位”“最小应急单元”,不断提升“十户联防”“警保联勤”群防群治效能,着力打造具有沈阳特色的平安志愿者品牌。打造完善“防控治理中心”,加速研发训练“风险防控 AI 智能体”,提升人工智能赋能治安防控成效。夯实基层基础根基。全面推进派出所标准化、规范化建设,建立完善“一室支撑两队、两队互为协同”的警务运行模式,深度应用“基础管控平台”,大力推进“AI 社区警务”试点,动态更新《派出所基础工作任务清单》,完善基础管控机制,压实派出所“四级主防”责任,丰富“未成年犯罪三维治理”模式,做实严重精神障碍患者“一警三通报”制度,强化“三失一偏多维联控”机制,加强吸毒人员智慧化无感管控,推进完善“一管四防”基础工作,努力实现“基础牢、出事少、治安好、党和群众满意”的强基目标。压实维护稳定责任。围绕重大活动、敏感节点,进一步完善“事前研判、事中调度、事后复盘”的维稳安保工作模式,实现闭环管理。密切关注各类利益诉求涉稳群体动向,敏锐研判新就业群体风险,协同做好“风险联控、事件联处、问题联治”,推动落实社会稳定责任制。全力攻坚公安信访积案,推动“事心双解”。加强公共安全治理。依托安全生产治本攻坚三年行动,深化公共安全隐患排查整治,加强枪爆危险物品全流程信息化监管,推动“九小场所”风险点智能化识别,构建校园安全闭环式管理,加强重点场所、重点部位数智防控建设。突出抓好交通事故预防“减量控大”,综合治理全市风险路段交通安

全隐患,推行交通事故现场快勘快撤、救治公卫衔接机制。深化城市交通组织精细化治理,开展“区域提升”和“微治堵”,差异化实施“四停”管控措施,有效破解“行车堵、停车难”问题。

构建完善精准打击体系。维护公共安全必须创新完善打击违法犯罪新机制。扎实推进市区两级侦查中心和“两级管理、三级打击”大侦查体系建设,全面提升规模打击、精准打击效能。升级打造数智侦查新模式。发挥侦查部门统筹牵动作用,在“数智赋能一体化平台”架构下,研发主战协同平台,研究制定“标准化侦查指引”,引入智能触发、即时督办系统,提升合成作战效能。扩展医保、金融、物流、通信等行业多维数据,实时接入互联网公司高危引流通联账号数据,拓展电子数据勘查,汇集涉案视频资源,持续产出精准情报线索。深化小程序升级和应用集成,优化升级境外窝点研判落地、电诈犯罪精准预警、黑恶线索语义分析等“小快灵”助手,充分释放侦查中心“服务全警”优势动能。全面加强侦查领域基础工作。构建刑事技术“基础+专业”能力矩阵,引进新技术、新装备,推动“法医、理化、电子物证、声像”建成实验室。组织分县(市)局围绕“疑难足迹、工具痕迹、特种影像分析”等领域,形成差异化技术专长。充分发挥“禁毒毒品检测、经侦资金分析、环食药快检”等实验室效能,更好服务全警种、各领域侦查办案。丰富拓展侦查打击新机制。坚持“四专两合力”总体思路,全面提升“131”“122”等机制运行质效,巩固升级“三打三跨三集中”技战法,推动侦查打击由“能破案、快破案”向“破大案、精品案”转变。以“护安攻坚专项行动”为载体,延伸拓展“四清一宣”反诈策略,优化完善环食药侦“四打

四动”格局<sup>[19]</sup>,系统运用打击整治“三小”作战模式,一体完善“113N”经侦战法<sup>[20]</sup>,依法严打严重暴力犯罪,聚力攻坚“网赌电诈、非法集资、毒品替代物”等民生领域犯罪。持续加大“职务侵占、传统招投标、侵犯知识产权”等涉企违法犯罪打击,全力提升企业群众安全感。

构建完善规范执法体系。深化法治公安建设是高水平推进公安工作现代化的必然要求。深入学习贯彻习近平法治思想,时时处处践行“十二个坚持”,全面提升执法质效和执法公信力。持续提升规范执法水平。制定出台《纵深推进执法规范化的工作意见》,建设“执法监督中心”,做优做实“执法监督、执法办案、执法制度、执法保障”4项支撑,攻坚推进“信访工作法治化、涉企执法规范化、刑事案件层级管辖制度化、经侦‘大案管’规范执法机制”4项重点,以“市局、分(县)局、警种、法制员”4级责任清单,加快构建“六全”执法监督管理体系。大力推进执法智能应用。升级“执法监督管理数智平台”,研发“数智执法质效监测大模型”,细化类案认定标准,加强证据智能审核,推广应用“明镜执法智能体”,丰富拓展AI智能阅卷、全量实体监督、AI补强训练等实战功能,构建边办边审、即录即查新型办案模式。深化执法办案管理中心提质增效,构建司法鉴定、远程提讯等综合配套服务矩阵,缩短作战半径、降低执法风险,构建起“全域覆盖、一体运行、智能管理”的执法办案网络。充分激活民意感知效能。对标北京“接诉即办”政务服务标准,建设完善“智慧民意感知平台”,探索打造“民声智晓”智能体,加快实现“自动转译摘要、自动分析研判、自动筛查预警”功能,着力构建“快速响应、高效办理、闭环管理、主动治理”民意感知

新模式。坚持把民意诉求与信访工作、执法规范化建设一体推进，深挖整治“服务意识淡薄、执法简单粗暴”等突出问题，源头压降信访初访，倒逼提升执法能力，推动接诉即办率和群众满意率“双提升”。

构建完善服务高质量发展体系。紧紧围绕“五个服务”、始终聚焦“五大环境”<sup>[21]</sup>，持续深化“五个转变”，不断提升服务高质量发展效能。全力护航产业发展。紧盯“沈阳建设现代化产业体系”中心任务，拓展延伸“链长制”“驻企联络官”等服务模式，积极开展“车路云一体化”试点应用，对“航空航天、生物医药、新型能源”等重点领域实行包容审慎监管，助力产业健康快速发展。巩固深化“服务文体旅高质量发展十项举措”，提升“沈阳公安旅游警察”、东北超“辽A直通车”等更多护航品牌。有效维护企业权益。健全完善涉企风险预警模型，不断优化“警税、警银、警保”协同机制。深化“安芯”专项工作，依托“两站一组一平台”前置警务措施，依法打击侵犯商业秘密、制假售假等知识产权领域犯罪。严查严惩“违规查冻扣”等突出问题，建立健全“涉企行政检查事项清单”“综合查一次”等工作模式，探索实践涉企行政检查“扫码入企”和以“远程监管、移动监管”为特征的非现场检查，真正做到“无事不扰、有事必应”。精准支撑扩大开放。紧跟沈阳“扩大更高水平开放、加快打造东北亚国际交往中心城市”战略，支持重点企业、高校引进聘用外籍高层次人才，提供长期居留便利。推出“出入境+招商”“出入境+助学”等系列政策服务举措，推动建立更多部门参与的海外利益保护联合研判和应急响应机制，提供定制化海外利益保护培训课程，实现我市“出海”企业安全培训全覆盖。优化升级政务服务。

以“高效办成一件事”为抓手，持续深化公安机关行政审批“四减、四增、四提升”改革<sup>[22]</sup>，升级完善“居住证立等可取”等服务举措，不断拓展“一次不用跑”服务范围，研究实施重点企业项目“打包办、一起办”，大力推进“沈警综合工作站”和“无人警局”建设提质增量，加快研究智能服务终端功能整合。常态开展监督评价。持续深化“7110”服务保障机制<sup>[23]</sup>，全量回访涉企诉求，全量评查涉案诉求，对破坏营商环境的人和事实行“零容忍”，一律“提级办理、一查到底”。充分发挥“营商环境体验官”监督评议作用，不断强化群众监督和问题整改，助力打造“营商环境最佳口碑省份”。

构建完善砺警治警体系。队伍是保障，更是根本。必须以“四个铁一般”标准，着力锻造高素质过硬公安铁军。始终从严正风肃纪。巩固拓展“深入贯彻中央八项规定精神学习教育”成果，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，纵深推进重点领域纪律作风集中整治，确保作风建设常态化、长效化。固化延伸内设监督与派驻监督的协同机制，推进“从严办”实体化、规范化运行，健全完善大监督格局。严格执行各项铁规禁令，持续整治“枪车酒赌毒密网”等顽疾，加强“以案释纪、以案释法”警示教育，严格执行“1+5”辅警管理制度，推动全面从严管党治警走向深入。始终守正用人导向。突出“新时代好干部标准”，以四个维度落实干部“四化”方针，健全完善“平时考核、年度考核、实绩考核和无任用调研”等制度机制，动态调整更新“优秀干部储备库”。推进“领导干部能上能下”常态化，统筹机关基层、重点岗位、敏感部门，实施配置性、培养性、考验性、预防性交流，优化调整机关机构职能任务、编制职数，实现人岗激励

深度匹配,坚持上下任用、异地任用、左右交流,激活干部队伍“一池春水”。始终淬炼能力素养。加强科技练兵、实战练兵、专业练兵,部署开展全警实战技能大比武活动,适时启动“三长培训计划”<sup>[24]</sup>,靶向组织“专题业务培训、岗位对抗练兵和‘师徒制’跟班培养”,持续深化校局合作机制、“警企学研用”协同创新机制,用足用好特殊职位招录政策,引进专业急需人才、培育创新攻坚团队,切实提升全警科技素养、实战能力。始终做实暖警爱警。悉心出台“暖警惠警十件实事”,丰富拓展“沈警驿家”功能,深入开展队伍思想状况分析研判,全员跟进健康体检和心理监测,做强民警救助“5A 级基金会”,健全无业、失业民辅警家属就业服务保障机制,实体化运行“维护民警执法权威工作中心”,完善“民警依法履职尽责容错纠错、保障救济和澄清正名”等维权制度。做强“融媒体平台”,擦亮沈阳公安新闻宣传旗舰品牌。健全表彰奖励机制,持续深化“沈警先锋”典型选树活动,积极为优秀辅警考录人民警察创造条件,激励全警担当奋进、岗位建功。

#### 注释:

- [1]习近平在全国公安工作会议上强调 坚持政治建警改革强警科技兴警从严治警 履行好党和人民赋予的新时代职责使命 [N]. 新华社. 2019. 5. 9
- [2]习近平在新时代推动东北全面振兴座谈会上的讲话 [N]. 新华社. 2023. 9
- [3]王小洪在全国公安厅局长会议上的讲话 [N]. 2024. 1
- [4]“四首”理念,即:首位意识、首善标准、首为担当、首创精神。
- [5]“三事”,即:无事当有事、小事当大事、他事当我事
- [6]“三个善于”要求,即:善于用方法解决问题,善于用机制解决高效,善于用复盘提升能力。
- [7]四一工程,即:一个平台集成全部应用、一个系统支撑同类工作、一个标准规范系统建设、一个流程实现数据闭环。
- [8]两级管理、三级打击,即:市局,分、县(市)局两级

侦查部门管理,延伸到派出所的三级打击工作体系。

- [9]“四清一宣反诈”策略,即:预警劝阻清零、本地取现清零、本地黑灰产清零、转递线索清零、心防宣传模式。
- [10]“三打三跨三集中”技战法,即:经营打击、规模打击、集群打击;跨境、跨省、跨市;集中研判、集中放粮、集中收网。
- [11]“三小作战”模式,即:小兵团打击整治、小区域滚动清查、小专项动态清零。
- [12]“三源三查”矛盾纠纷排查机制,即:利用“警源+字段”“地源+网格”“事源+综治”排查化解矛盾纠纷。
- [13]十户联防,即:以 10 家商户为联防单元,做实“最小应急单元”。
- [14]综治中心“双主任”制度,即:由市政法委书记与公安局长、区(县)政法委书记与公安分局长、街道(乡镇)党(工)委书记与派出所长分别担任各级综治中心正副主任。
- [15]未成年人违法犯罪“三维治理”体系,即:以“专门教育学校”为突破口,从“科技赋能、机制重塑、全域共治”维度协同治理。
- [16]五个转变,即:从“管理本位”向“高效服务”的认知转变、从“企业找公安”向“公安找企业”的服务转变、从“人找政策”向“政策找人”的路径转变、从“事后处置”向“事前预防”的模式转变、从“自我评价”向“公众评议”的共治转变。
- [17]“三横一纵”执法监督管理体系中,“三横”即从市局、分局、派出所三个层面,“一纵”即由法治支队统筹管理。
- [18]八个严防,即:严防发生影响国家政治安全的重大敏感案事件、严防发生暴恐活动和重大个人极端案事件、严防发生规模聚集和重大群体性事件、严防发生一杀多人命案及涉枪涉爆重大案事件、严防发生校园、医院等重点部位无差别伤害案件、严防发生重特大道路交通安全事故和“九小场所”重特大火灾事故、严防发生重大网络安全案事件和涉警舆情炒作事件、严防发生“大恶丑”案事件。
- [19]“四打四动”格局,即:以打开路、以打带建、以打固防、以打聚力;专业带动、全警行动、部门联动、群众发动。
- [20]“113N”经侦战法,即:以经侦支队情报联勤中心为牵引,经侦一体化作战平台为依托,充分发挥“警税”“警保”“警银”合成研判室优势作用,聚焦 N 个领域协同研判,全量研判加工,批量生成线索,精准推送侦查作战单元。
- [21]许昆林在全省优化营商环境大会上的讲话 [N]. 2026. 1
- [22]四减、四增、四提升,即:“一站式窗口”增办事速度,“清单化告知”增服务精度,“全环节评价”增监督力度,“全天候服务”增便捷程度;减“要件”,降低办事门槛;减“环节”,提升审批效率;减“时限”,推行快速服务;减“跑动”,优化一网通办;提升思想认识,提升服务规范,提升数据赋能,提升质效评估。
- [23]“7110”服务保障机制,是辽宁省公安厅为企业高质量发展服务的 110,旨在搭建警企沟通、公安主动服务、诉求快速响应、案件公正办理的“直通车”。
- [24]三长培训计划,即:分局长、警种支队长、派出所所长业务培训。

责任编辑 张树彦