

# 贯彻二十届四中全会精神 奋力推进新时代公安工作

■ 张志辉 李建华

**摘要** 党的二十届四中全会是我党在向第二个百年奋斗目标进军新征程上举行的一次十分重要的会议，对我国未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，为我国发展指明了前进方向、提供了根本遵循。本文围绕贯彻全会精神，深入探讨了奋力推进新时代公安工作的理论内涵与实践路径。必须毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导，确保公安工作始终和党中央保持高度一致，这是新时代公安工作的最高政治原则；要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，聚焦主责主业，深化“派出所主防”和“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，全面加强社会治安整体防控。同时，始终坚持以人民为中心的发展思想，全力打击治理电信网络诈骗等突出犯罪，守护好人民群众的“钱袋子”和“急难愁盼”。持续深化法治公安建设，规范执法权力运行，提升执法规范化水平，让公平正义可感可触。展望未来，公安机关应以“十五五”规划为契机，强化科技赋能与创新驱动，锻造高素质过硬公安铁军，以高水平安全保障高质量发展，为建设更高水平的平安中国、法治中国，在中国式现代化新征程上贡献公安力量。

**关键词** 二十届四中全会 新时代公安工作 改革 社会治理

## 一、研究背景与目的意义

党的二十届四中全会（以下简称全会）是我国迈向全面建设社会主义现代化国家新征程中，召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会科学谋划了“十五五”时期我国经济社会发展的战略目标和重点任务，

特别强调要统筹发展和安全，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安中国、法治中国，为新时代公安工作提供了根本遵循和指明了前进方向。当前，我国社会主要矛盾发生深刻变化，社会治安形势呈现出传统犯罪与新型犯罪交织、境内风险与境外风险联动、现实社会与虚拟空间叠加的复杂特征，人民群众对安全、法治、公平、正

作者：张志辉，广东省东莞市公安局情指中心指挥调度大队二级警长；

李建华，广东省东莞市公安局情指中心指挥调度大队大队长

义的要求日益增高；科技革命和产业变革加速演进，为提升公安工作智能化、专业化水平带来新机遇。在此背景下，深刻领会和全面贯彻党的二十届四中全会精神，准确把握新时代公安工作的新使命、新要求，成为摆在公安机关面前的重大课题。

公安机关坚持党的绝对领导，聚焦主责主业，提升维护国家安全和社会稳定能力；明确推进理念创新、机制变革、科技赋能和队伍建设的路径，实现从被动应对向主动预防、从经验驱动向数据驱动、从单一执法向综合治理的转型升级。构架公安治理现代化警务模式，为推进中国式现代化建设贡献坚实的公安力量。

## 二、二十届四中全会精神对公安工作的指导价值

### （一）四中全会核心要义与公安工作的内在联系

四中全会提出“推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安中国”的要求，为新时代公安工作提供了根本遵循，与公安工作的职责使命高度契合。全会强调“统筹发展和安全”“以新安全格局保障新发展格局”，深刻揭示了公安工作在党和国家事业全局中的战略定位。公安机关承担着捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的重要任务，是实现国家治理现代化的重要力量。全会指出的“健全国家安全体系”“完善社会治理体系”“强化公共安全治理”等重点任务，是公安工作高质量发展的核心内容。当前，国内外安全环境发生深刻变化，传统安全风险与非传统安全风险交织叠加，公安机关必须立足主责主业，将制度优势转化为治理效能。

全会强调法治化、智能化、社会治理方向，为公安工作转型升级指明实践路径。法治是公安工作的生命线，全会要求在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，公安机关必须坚持严格规范公正文明执法，深化执法权力运行机制改革，提升执法公信力。智能化是提升警务效能的关键支撑，通过大数据、人工智能等现代科技与公安业务深度融合，构建智能预警、精准打击、高效服务的现代警务运行模式。社会化是夯实治安根基的重要保障，公安机关需打破“单打独斗”的思维，推动警格与网格融合，形成多元主体共建共治共享的基层治理新格局。

四中全会精神与公安工作之间存在深层次的逻辑关联和实践呼应，公安机关需深刻把握“推进国家安全体系和能力现代化”这一核心任务，将全会部署转化为推动警务改革、提升履职能力的具体行动。强化法治思维、科技赋能与社会协同，不断健全符合时代要求的警务运行体系，为以新安全格局保障新发展格局贡献公安力量。

### （二）新时代公安工作面临的机遇与挑战分析

社会的发展与技术变革，给公安工作带来了良好机遇与前所未有的挑战；其中主要机遇有以下表现：一是政策红利持续释放。全会把“统筹发展和安全”上升为国家战略，平安中国、法治中国建设被纳入国家顶层设计，公安工作获得了前所未有的政治支持和资源倾斜。二是科技赋能进入快道。大数据、人工智能、物联网、区块链等新技术在公安领域规模化落地，“专业+机制+大数据”新型警务运行模式已在全国多地实践并取得成效，情报主导警务、智慧防控、数据建模成为提升战斗力的核心引擎。三是基层治理格局升级。“枫桥经验”制度化推广，

社区警务、网格化管理、最小应急单元等警民融合，警力、资源、权限向基层延伸，形成了共建共治共享的社会治理新格局。四是国际执法合作深化。全球安全倡议推动跨国犯罪打击、反恐、网络安全等领域的国际执法合作走向务实高效，为公安机关拓展全球视野、提升国际影响力提供了平台。

突出挑战有以下表现：一是犯罪形态结构性变化。传统暴力犯罪持续下降，电信网络诈骗、网络赌博、侵犯公民个人信息、涉众型经济犯罪等新型犯罪占比显著上升，作案手段智能化、团伙化、跨境化特征明显，侦办难度加大。二是风险防控压力增大。经济下行、社会转型、疫情后遗症等多重因素叠加，矛盾纠纷呈现多元化、隐蔽化、网络化趋势，涉稳风险点多面广，对公安机关的预警感知、精准处置能力提出更高要求。三是法治与科技的双重考验。新兴领域立法滞后于技术发展，电子取证、跨境数据调取、算法监管等缺乏统一标准。公安信息化建设存在数据壁垒、系统孤岛、人才缺口等问题，制约科技赋能的深度释放。四是队伍能力与作风短板。部分地区对新警务理念、新技术应用掌握不足，专业人才储备不足；个别地方仍存在执法不规范、不作为、乱作为等顽瘴痼疾，影响了群众安全感和满意度。五是舆情与舆论环境复杂。社交媒体时代，涉警舆情传播速度快、发酵烈度高，对公安机关的舆情引导、危机应对、公共关系建设提出了更高标准。

新时代公安工作正处于“危与机并存、变与进共生”的关键期，公安机关应抓住政策与科技双重红利，主动适应犯罪形态演变，补齐法治、人才、作风短板，把挑战转化为提升新质战斗力的契机，主动融入国家治理现代化格局。

### 三、新时代公安工作的战略路径与实践创新

#### （一）公安法治建设与执法规范化提升策略

公安法治建设是推进国家治理现代化的必然要求，也是新时代公安工作高质量发展的核心任务。公安机关应将法治思维贯穿于警务活动的全过程，坚持执法公正，不断提升执法公信力和群众满意度。随着人民群众社会法治意识的普遍增强和对公平正义的更高期待，公安机关需在执法理念、执法机制和执法监督等方面实现系统性提升。执法规范化建设需要强化全警法治素养。将法治教育纳入民警培训体系，增强民警的法律知识和执法能力，确保执法行为符合法定程序要求。基层民警在处置警情、办理案件过程中，牢固树立证据意识、程序意识和权限意识，杜绝选择性执法、粗放式执法等问题。公安机关深化执法权力运行机制改革，健全执法全流程监督管理体系；完善执法办案中心建设，推行执法活动全程记录制度，实现对执法环节的可回溯、可监督。着力优化执法流程和标准，执法机制创新。结合不同类型案件的特点，细化执法操作规程，明确各类警情处置的步骤、时限和标准。积极推进智慧执法建设，利用大数据、人工智能等技术辅助执法决策。加强跨部门执法协作，建立与检察、审判机关的信息共享机制，推动案件移送、证据认定等环节顺畅衔接，形成执法司法合力。

执法监督体系的完善是规范执法行为的重要保障。健全内部监督机制，发挥法制部门、督察部门的职能作用，定期开展执法质量评查和案件抽查，及时发现并纠正执法

偏差。拓宽外部监督渠道，主动接受人大监督、民主监督、群众监督和舆论监督，认真核查处理执法投诉和建议。通过推行执法公开制度，依法向社会公开执法依据、程序、结果，以公开促规范，以透明保公正。

## （二）智慧警务模式创新与技术应用研究

智慧警务是以大数据、人工智能、物联网、云计算、区块链等新一代信息技术为支撑，以“情报主导、扁平指挥、合成作战”为核心，推动公安工作理念、机制、流程、手段全面转型升级的现代警务模式。其本质是实现从“人力密集型”向“科技集约型”、从“被动响应”向“主动预防”、从“经验驱动”向“数据驱动”的深刻变革。在新时代推进国家治理体系和治理能力现代化的背景下，智慧警务已成为提升公共安全治理效能、建设更高水平平安中国的关键路径。

创新智慧警务新模式。一是构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。以情报指挥中心为中枢，整合刑侦、治安、网安等专业力量，依托大数据平台实现线索自动碰撞、风险智能预警、指令精准推送，构建“情指行”一体化闭环运行机制，实现跨警种、跨区域、跨层级的合成作战。二是构建“空地一体”立体化防控模式。通过警用无人机、无人车、警用机器人、AR/VR装备与地面警力协同联动，形成“空中巡查、地面响应、视频追踪、数据研判”无缝衔接的立体防控网络，广泛应用于大型活动安保、应急救援、交通疏导、重点区域巡防等场景。三是构建“图数融合”数字孪生指挥模式。基于北斗高精度定位、实景三维地图和城市级数字孪生平台，将警力部署、监控资源、交通流量、重点目标等要素在虚拟空间中实时映射，实现“一图观全域、一

图管全城、一图智指挥”，提升指挥决策的可视化、精准化水平。四是构建“警网融合”基层治理模式。推动公安数据与社区网格、城市管理、应急消防等系统互联互通，构建“警格+网格”联动机制，实现矛盾纠纷线上预警、线下协同处置，提升基层社会治理精细化水平。

推动关键技术应用与实践。一是大数据与人工智能的应用。构建多维数据碰撞模型，实现对涉稳、涉诈、涉毒等人员的动态感知与风险预警。应用AI视觉大模型，实现对异常行为、聚集性活动、危险物品的智能识别与自动报警。利用自然语言处理技术，对报警录音、网络舆情进行语义分析，辅助警情分流与研判。二是无人机与低空智控的应用。无人机搭载高清摄像、热成像、喊话器等设备，应用于走失人员搜寻、水域救援、交通监控、大型活动空中巡防。建立无人机空管中心，实现航线规划、自动起降、集群调度、数据回传一体化管理。三是移动警务与智能终端的应用。推广“数字孪生接处警APP”，民警可通过移动终端实时调取周边监控、查看警情详情、获取标准化处置指引，实现“指尖作战”。AR眼镜辅助现场执法，实时叠加人员身份、历史警情、布控信息，提升一线民警态势感知能力。四是北斗与时空感知网络的应用。利用北斗高精度定位技术，构建覆盖全警的“时空数据感知网络”，实现对警力、车辆、装备的精准调度与轨迹回溯。在执法记录仪、巡逻车、无人机等设备中嵌入北斗模块，确保执法过程时空信息真实、可查、可验。

智慧警务是新时代公安工作现代化的核心引擎。通过模式创新与技术深度融合，重塑公安机关的战斗力和生成模式。坚持实战导向、系统思维、安全底线，持续推进智

慧警务从“建起来”向“用起来”“强起来”转变，构建中国特色的现代警务体系。

### （三）基层社会治理现代化与警民协同机制

基层社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，强调治理理念、治理方式、治理手段的系统性升级。其核心在于坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动治理重心下移、资源下沉、力量下倾，实现“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”。在治理理念上，突出党建引领、人民至上、法治思维；治理方式上，注重多元共治、数字赋能、源头预防；治理手段上，强调科技支撑、机制创新、队伍专业化。

推动警民协同机制的创新实践。一是加强组织协同。构建“警务室+网格+物业+志愿者”多元共治网络，形成“公安牵头、多方参与”的矛盾纠纷调处共同体。二是加强机制协同。建立“警格+网格”双网融合、联席会议、线上工作群等信息共享与即时响应机制，实现“一次接警、双警联动、同步处置”。三是加强技术协同。依托大数据、物联网搭建智慧社区治理平台，整合治安监控、门禁系统、消防预警等数据资源，实现风险精准识别与智能预警。四是加强服务协同。联合开展“我为群众办实事”实践活动，针对老年人、留守儿童等特殊群体提供上门办证、安全陪护等个性化服务，推动“一站式”便民服务窗口建设。五是加强防控协同。组建“警民联防队”“商户联盟”等自治组织，广泛吸纳社区居民、商户、退休干部等群体参与社区治理，实现“政府主导”向“全民行动”转变。

基层社会治理现代化是新时代公安工作的重要任务，警民协同机制是实现这一目标的关键路径。通过组织、机制、技术、服务、

防控等多维度协同，有效整合资源、凝聚合力，提升基层治理效能，夯实治理基础。

## 四、公安工作高质量发展的保障体系构建

### （一）公安队伍建设与人才培养机制优化

公安队伍建设是推进新时代公安工作高质量发展的根本保障，必须坚持以政治建设为统领，全面提升民警的政治素养和履职能力。政治建设是公安队伍建设的灵魂。公安机关始终把政治忠诚放在首位，确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。定期开展政治轮训、主题党课、案例警示教育等形式，强化民警的政治敏锐性和政治鉴别力，确保公安工作始终沿着正确政治方向前进。

专业化能力提升是队伍建设的核心任务。面对新型犯罪层出不穷、科技应用日益深入的挑战，建立健全分层分类的培训体系，突出实战化导向。基层民警重点加强执法规范、群众工作、应急处突等基础能力训练；专业警种注重深化金融侦查、网络安全、数据研判等专项技能培养。王小洪部长在全国公安厅局长座谈会上强调，要“以新警务理念为先导、以新运行模式为关键、以新技术装备为支撑，提升公安机关新质战斗力”；公安队伍的人才培养必须紧跟警务变革趋势，注重科技应用能力的同步提升。

人才培养机制优化打破传统桎梏，创新选人用人模式。完善人才梯队建设，建立健全从警员到领导干部的成长通道；通过竞争

性选拔、岗位交流、挂职锻炼等方式，发现和培养一批懂业务、会管理、善创新的复合型人才。健全科学合理的绩效考核体系，将工作实绩与职级晋升、评优评先挂钩，激发民警干事创业的内生动力。

职业保障体系完善是稳定队伍、凝聚警心的重要支撑。积极推动从优待警政策落地，改善民警工作条件，保障休息休假权利，落实医疗、抚恤等待遇。关注民警的身心健康，建立心理疏导和危机干预机制，帮助缓解工作压力。同时，加强警营文化建设，开展丰富多彩的文体活动，营造团结向上、奋发有为的工作氛围，增强队伍的归属感和凝聚力。

纪律作风建设是锻造过硬公安铁军的关键环节。坚持全面从严管党治警，压实主体责任，健全监督机制。持续巩固党纪学习教育成果，强化民警的规矩意识和底线思维，严格执行各项警纪警规。加强对执法权力运行的监督制约，完善执法记录、案件评查、责任追究等制度，防止权力滥用和腐败问题发生。推进政治建设、能力提升、机制创新、保障完善和纪律严明，打造一支政治坚定、业务精通、作风优良、人民满意的高素质专业化队伍，推进公安工作现代化。

## （二）警务资源配置效率与应急响应能力提升

警务资源配置存在“警力有限、任务繁重、需求多元”的突出矛盾。一是传统粗放式、平均化的警力部署难以适应城市化、流动化、智能化背景下治安形势的快速变化；二是数据壁垒、信息孤岛导致资源调度缺乏精准性，部分区域存在“忙闲不均”“重复出警”等问题。三是专业警力与辅助力量协同不足，基层派出所“一人多岗”现象普遍，制约了核心职能的有效发挥。

强化提升资源配置效率的关键路径。一是数据驱动动态布警。依托“情指行”一体化平台，整合110警情、案件发案、人流热力、重点场所等多维数据，构建“治安态势感知模型”，实现警情高发时段、高发区域的智能预测，推动警力从“固定值守”向“动态布防”转变。二是资源集约化管理。推进执法办案管理中心、综合指挥室、社区警务室等基础单元的功能整合与资源共享，减少重复投入；建立警用装备、车辆、无人机等资源的统一调度平台，实现跨区域、跨警种高效调配。三是优化警力结构配置。深化“两队一室”改革，做实社区警务队、做专案件办理队、做强综合指挥室，推动警力向基层一线、主防岗位倾斜。科学划分警务与非警务警情边界，推动纠纷类警情向人民调解、社区治理等渠道分流，释放核心警力。四是强化社会力量协同。动员“义警”“红袖标”“商户联盟”等群防群治力量，将其纳入统一指挥调度体系，形成“专业力量主导、社会力量补充”的协同格局，提升可支配力量总量。

强化应急响应能力提升实践创新。一是构建“1、3、5”快速反应机制，科学划分巡防网格，布建最小作战单元和最小应急单元，确保突发事件“一点触发、多点响应、梯次增援”。二是打造智慧指挥中枢。建设可视化、扁平化指挥调度系统，融合视频监控、警力定位、应急预案、地理信息等要素，实现“一键调警、一图指挥、全程跟踪”，提升指挥决策的精准性与时效性。三是强化实战化演练。定期开展红蓝对抗、模拟推演、无脚本拉动等实战化训练，检验预案可行性、磨合多部门协同机制，确保队伍“拉得出、冲得上、打得赢”。四是推动科技赋能响应。配备执法记录仪、移动警务终端、无

人机等智能装备,实现现场信息实时回传、身份快速核验、风险智能预警,为一线处置提供技术支撑。

提升警务资源配置效率与应急响应能力,是新时代公安工作现代化的重要标志。坚持“数据驱动、机制创新、科技赋能、协同共治”多轮驱动,推动警力部署从“经验型”向“精准型”转变,应急响应从“被动处置”向“主动防控”升级,切实构建反应灵敏、运转高效、保障有力的现代警务运行体系,为维护社会大局稳定提供坚强支撑。

## 五、结论与展望

四中全会为新时代新征程党和国家事业发展规划宏伟蓝图,也为新时代公安工作指明了前进方向、注入了强大动力。贯彻全会精神,奋力推进新时代公安工作,必须毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导,以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向,坚决拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入排查化解矛盾纠纷,夯实基层社会治理根基,构建共建共治共享的社会治理格局。深入学习贯彻习近平法治思想,持续推进公安法治建设。深化科技赋能,推动警务工作从经验驱动向数据驱动转变,不断提升社会治安整体防控的智能化、专业化水平,锻造具备新质战斗力的过硬公安铁军。

展望未来,“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家的关键阶段,公安工作面临新的机遇与挑战。始终坚持以人民为中

心的发展思想,将维护人民利益作为一切工作的出发点和落脚点。新征程上,公安机关责任重大、使命光荣。以更加坚定的信念、更加饱满的热情,锚定“十五五”发展目标,统筹发展和安全,全面提升公共安全治理水平,以高水平安全保障高质量发展,为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平的平安中国和法治中国作出新的更大贡献。

## 参考文献:

- [1]方亮、王奇.深入学习贯彻党的二十届四中全会精神凝心聚力谋深抓实不断开创新局[N].辽宁日报. 2025. 11
- [2]赵甜甜.高效能治理:中国式国家治理的新境界[J].行政与法. 2025. 10
- [3]李中迪.深入学习贯彻党的二十届四中全会精神奋力推动建设贯彻新发展理念示范区迈出坚实步伐[N].贵州日报. 2025. 11
- [4]房丽.新时代公安工作现代化的生成逻辑及高质量发展路径[J].中国人民警察大学学报. 2025. 5
- [5]陈子盼.新时代智慧公安建设的短板与改进路径[J].四川警察学院学报. 2025. 37
- [6]周业勤、邱莉榕.人工智能变革下的智慧警务:风险、对策与未来战略[J].北京警察学院学报. 2025. 1
- [7]夏雨.高质量党建视域下赋能公安机关新质战斗力提升路径研究[J].贵州警察学院学报. 2025. 37
- [8]新华社记者.推进社会治理现代化走深走实[N].新华每日电讯. 2025. 11
- [9]宋世明、黄振威.在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”[J].管理世界. 2023. 39
- [10]王小洪在公安部深入贯彻中央八项规定精神学习教育主题党课上强调 深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述以优良队伍作风推动公安工作高质量发展[J].公安教育. 2025. 7
- [11]杨晰.公安专业人才培养现代化机制研究[J].齐齐哈尔高等师范专科学校学报. 2023. 5
- [12]姚得水、邓彬、周嵘亨.主防视阈下公安派出所警务模式创新研究[J].湖南警察学院学报. 2025. 37
- [13]黄子鸿.基于系统论的公安应急指挥机制研究[J].河北公安警察职业学院学报. 2022. 22
- [14]朱志萍.大应急管理现代化视野下的公安机关新质战斗力培育[J].广西警察学院学报. 2025. 38
- [15]刘克华.新质公安战斗力助推公安工作现代化:优势、困境及解困路径[J].公安研究. 2024. 10

责任编辑 李 坤