

关于现代警务体系建设的思考与实践

■ 董煜华

摘要 随着经济社会快速发展和治理需求多元变化，传统警务模式在应对新型犯罪、提升服务效能、优化资源配置等方面逐渐显现不适应，探索现代警务体系建设，推动公安工作从“粗放型”向“集约化”“智慧化”转型，是更好履行公安机关神圣职责使命的题中之义，也是推动公安工作高质量发展的必然要求。现代警务体系建设是一项庞大的系统工程，其核心体现在先进的思想理念、优化的组织架构、健全的工作机制、完善的制度规范、高效的支撑赋能、科学的质态评估，需要以系统思维把握全量关联，以矛盾观点聚焦重点问题，以发展理念强化前瞻谋划，以务实作风突出落地行动，通过在实践中不断深化、拓展、提升、迭代，一步一个脚印推动公安工作由“量变积累”迈向“质变跃升”。

关键词 现代警务体系 体系化建设 公安工作现代化

体系是指若干有关事物或思想意识相互联系而构成的有特定功能的有机整体，其核心是由多个要素构成，且要素间存在联系或作用，并形成具有特定功能的整体。体系建设是指通过系统化方法将相关要素按照特定秩序和联系组合成有机整体，以实现特定目标的过程，其核心在于构建结构清晰、功能协调的框架，以提升效率、规范运行并支撑目标任务落地落实。近年来，我们立足武汉公安实际，对现代警务体系建设进行了深入思考和探索实践。

一、关于现代警务体系建设的重要意义

随着经济社会快速发展和治理需求多元变化，传统警务模式在应对新型犯罪、提升服务效能、优化资源配置等方面逐渐显现不适应，探索现代警务体系建设，推动公安工作从“粗放型”向“集约化”“智慧化”转型，是更好履行公安机关神圣职责使命的题中之义，也是推动公安工作高质量发展的必然要求。

（一）从政治要求看，现代警务体系建

作者：湖北省武汉市副市长、市公安局局长

设是贯彻党中央决策部署、坚持政治建警的具体行动

党的十八大以来，习近平总书记在多个场合强调构建党和国家治理中的“体系”，2025年10月，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，其中“体系”一词出现83次，如健全全面从严管党体系、推进国家治理体系和能力现代化、建设中国特色社会主义法治体系、构建现代军事治理体系，等等。习近平总书记在南海战区视察时专门强调，要坚持体系建设、体系运用，深入破解短板弱项，推动作战体系整体升级。近年来，公安工作逐渐从协同作战向合成作战、一体化作战、体系化作战转变，但面对世界百年变局加速演进、国内日益复杂的治安维稳形势，特别是习近平总书记赋予武汉“积极探索超大城市现代化治理新路子”的历史使命，必须牢记嘱托、勇担重任，主动融入湖北支点建设，打造“五个中心”，建设现代化大武汉的中心大局，围绕“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，进行细分领域体系建设，从体制机制层面破除公安机关新质战斗力生成障碍，全方位推动公安工作和队伍建设提档升级，维护超大城市平安稳定。

（二）从形势任务看，现代警务体系建设是顺应时代特征变化、实现高效能治理的现实需要

新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新空前密集活跃，生产力与生产关系升级重构，大幅提升人类认识世界和改造世界的能力，也带来一系列难以预知的风险挑战。一是互联网大发展，数字化、网络化、智能化趋势加快，对构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间提出更高要

求。近三年新型网络犯罪案件数已超过全部立案的50%，在所有刑事案件中占据首位，特别是电诈案件每年以20%至30%速度快速上升。二是世界化大生产，产业链、供应链、价值链转型升级，对经济、金融、贸易、数字、生态等领域全球化竞争带来更大挑战。一些企业平台深度掌握产业链、传播链上下游，舆论造势、公共服务、社会动员等能力日趋增强，黑灰产业链条更加复杂完整，现有的监管模式已难以适应。三是国际性大市场，跨国境、跨地区、跨领域要素流动，对营造市场化、法治化、国际化一流营商环境带来更深考验。数字经济等新产业、新业态加快发展，创新主体日益增多，外籍专家、海外高端人才的引进竞争加剧。公安工作必须顺应时代浪潮，通过加强体系建设，全面激发“大建设”抓基层基础、“大改革”抓职能重组的深厚积淀，围绕高科技、高效能、高质量特征，更新升级传统警务运行模式、战斗力生成路径，并在实战中不断总结、完善、迭代，努力形成符合公安工作现代化发展方向的公安机关先进战斗力质态，实现以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

（三）从自身发展看，现代体系建设是破解突出问题、推动公安工作高质量发展的关键一招

问题是时代的声音，也是工作的导向。面对新形势新任务新要求，必须聚焦全领域、全过程、全链条、全要素、全周期，奔着问题去、盯着问题改，着力破解制约武汉公安工作高质量发展的深层次障碍和结构性矛盾。一是注重科学性，解决形势判断不清醒的问题。体系化制定工作思路，遵循事物的本质规律，杜绝运动式、短期效益、拔苗助长、无本之木的发展方式。二是注重前

瞻性，解决态势变化不敏锐的问题。体系化开展战略研判，更好地察势、借势、驭势，有效地布局、破局、控局。三是注重系统性，解决综合施治不主动的问题。体系化研究工作对象，摸索内在规律，形成和完善应对策略。四是注重整体性，解决统筹兼顾不全面的问题。体系化加强组织推进，聚焦量大、面广、根深的问题，统筹力量、资源、手段一体发力。五是注重协同性，解决工作推进不平衡的问题。体系化构建协同机制，宁可交叉、不可有缝隙，推动公安机关内外相关部门相互协同、同向发力。六是注重常态化，解决攻坚克难不持久的问题。体系化推动建章立制，坚持长期主义，实现常治长效。

二、关于现代警务体系建设的框架要素

现代警务体系建设是一项庞大的系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划，正确处理好整体与局部、当前与长远、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序等关系，推动各项工作提档升级、提质增效。重点需把握好“六个要素”：

（一）先进的思想理念

理念是行动的先导，具有管全局、管根本、管方向、管长远作用。现代警务体系建设必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，坚持“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，融会贯通“创新、主动、规范、协同、精细、务实”警务理念，有效引导带动各项工作。思想认识上，坚持党对公安工作的绝对领导，坚定不移贯彻总体国家安全观；坚持以人民为中心，在很高认识的基础上做实

事；坚持解放思想、实事求是、与时俱进，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端。原则策略上，坚持问题导向和目标导向相结合，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面；坚持系统观念、统筹方法、一体化策略，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进；坚持实战实用实效导向，更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础。方法路径上，坚持小切口、大纵深，以重点突破带动整体跃升；坚持钉钉子精神、久久为功，以长期主义实现常态长效；坚持创新模式、探索实践，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来。目标任务上，坚持高站位、大格局、宽视野，以公安工作高质量发展为主题，以公安工作现代化为主线，以提升公安机关新质战斗力为核心，通过现代警务体系建设，努力实现国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意的目标。

（二）优化的组织架构

组织严密是公安工作的优势所在和力量源泉，只有整体联动、协同发力，才能更好掌握工作主动。现代警务体系建设，一是职责分工要明确，细化各体系的牵头单位、责任领导、具体任务，组织专班攻坚，整体统筹推进。针对新形势下违法犯罪规律特点，坚持省市区一体联动、合成作战，推动“数据、手段、机制、平台、能力”提档升级，全力支撑“专案攻坚、现案快反、全链打击、区域会战、集群战役、国家任务”，今年以来，现发枪案、命案、“两抢”案件全部破获，全市刑事有效警情同比下降 6.2%，黄赌违法犯罪案件办理、打处人数及涉诈犯罪破案率、挽损率同比均大幅上升，盗窃刑事案件同比下降超五成。二是中枢载体要具体，以实体化中心为牵引，整合资源力量，细化项

目政策,延伸拓展功能。目前,正在深化“一市一台”改革,推动110接警大厅、指挥大厅升级改造,建设新一代“情指行”一体化实战平台,探索以情报指挥中心为龙头,以大数据实战中心为驱动,以侦查中心为引擎,以基础管控中心为基座,以执法办案管理中心为枢纽的“多中心合一、多警种叠加”运转模式,串珠成链提升运行质效。三是协同联动要紧密,注重跨层级一体作战、跨警种合成攻坚、跨区域联勤联动、跨部门合力共治,打造“上下贯通、左右协同、内外联动、区域合作”的工作格局。今年以来,依托部级打击跨境跨区域涉黄犯罪战略支撑点优势,共办理6起部督专案,在25个部级战略支撑点中挂牌督办案件最多,站街招嫖警情趋于清零。加强与综治中心协调对接,累计分流非警务警情27.6万起,日均推送市民热线涉公安事项1200余条,按时办结率100%、满意率达98%。

(三) 健全的工作机制

只有机制高效协同,各环节、要素才能有效衔接并发挥最大效能。现代警务体系建设必须以健全的机制,推动各项工作紧密衔接、闭环运行,实现各类要素有机融合、互相支撑。重点从三个方面着力:一是再造流程。运用供应链思维,明确各节点的定位、功能、职责,通过优化的机制加以串联,最大限度提高质量效益。以扫黑除恶工作体系为例,健全完善线索核查质效评估、手段措施前置、异地核查、一把手组织、提级侦办、倒查问责、履职免责等七项工作机制,固化“大胆假设、侦查式核查、找准抓手、及时立案、果断收网、深挖扩线、集中支撑指导、反复锻造、罪证组织、协同成案”“十步谋略法”。2024年以来已侦办涉黑专案22起,其中今年新增16起,“黄大发”等一批长期

盘踞本地的重大黑恶势力团伙被连根拔起。二是优化模式。善于将经验做法转化为机制模式,找准关键,明晰方法,确保各项工作有标准、可参考、能落地。今年以来,针对各类突发敏感案事件,固化“七步工作法”(思想观念是总开关;接待家属是第一环节;舆情源头管控是重中之重;全面细致调查取证是基础;现场管控是贯穿始末的工作;依法处置扰乱秩序行为是保障;注重政治效果、社会效果、法律效果相统一)等机制模式,稳妥处置121起涉学生非正常死亡事件,有效应对武汉大学“性骚扰”等敏感舆情。三是提升质效。做实“全面研、精准交、高效办、跟进督、圆满结”工作闭环,带动警务运行质效整体提升。今年以来,制定《武汉市公安局工作规则》,通过“四张清单(正面清单、负面清单、任务清单、规律清单)”“四会机制(常委会和办公会、局务检效会、工作例会、专题会)”“五令制度(警务通令、警务指令、嘉奖令、督办令、警诫令)”有效衔接各项工作,推广应用智慧警营系统,全局性会议和文件报送数量同比分别下降21%、19.2%,90%的文件24小时内办结。

(四) 完善的制度规范

坚持把制度建设贯穿公安工作的各方面、全过程,集成周密、协调、系统的制度体系。一方面,从顶层设计入手,从制度入手,构建现代警务体系建设的“四梁八柱”。以政治工作体系为例,认真贯彻《公安机关政治工作条令》等规定,固化形成以政治建设为统领,思想建设、组织建设、能力建设、纪律作风建设、职业保障建设为支撑,政工部门建设和政工制度建设为保障的“1+5+2”政治工作体系框架,明确8个方面45项具体任务,研究形成87项制度建设任务清单。

另一方面，向指导实践着力。注重建章立制，通过推动地方立法、完善执法规范、出台办案指引，确保各项工作有规可依、有章可循。以执法监管体系为例，聚焦新领域新业态，推动出台《武汉市民用无人驾驶航空器安全管理暂行办法》《武汉市智能网联汽车发展促进条例》；针对新修订的《治安管理处罚法》，出台相适应的裁量基准，制定执法监督管理规定等系列配套规范；围绕重大安保、非访打处、经济类警情处置等情形，制定多发类案办案指引、取证标准、示范案例三合一标准件，动态完备执法办案“工具箱”。

（五）高效的支撑赋能

科技创新是发展新质生产力的核心要素。现代警务体系建设必须把创新作为第一动力，将社会治理、公共安全治理中体制机制、方式方法的创新与公安机关科技应用的创新相融合，营造热带雨林式的创新生态，一是供给“阳光”。完善创新配套政策，增强体系创新能力，深化与国家网络安全基地、华中科技大学、华为公司等“警校企”联创。二是培育“土壤”。强化创新平台建设，加快布局创新中心，已完成内网数字人平台搭建，挂接民警自研智能体应用 827 个，形成 3 级 35 类 208 个知识库。三是净化“空气”。培育创新文化，支撑优秀人才创新创业，升级打造 5 个博士工作室（攻坚队），洪山“王清华数智赋能工作室”被确立为部级案件侦查队。四是补足“水分”。加强创新支持保障，加快创新成果转化应用，全力争取“人工智能+城市治理”中试基地建设，积极推进警用无人机、无人巡逻警车等新装备研发列装，努力争创部级科技兴警示范单位。

（六）科学的质态评估

科学、客观、精准的考评体系是检验公

安工作成效的“指挥棒”和“方向标”。现代警务体系建设必须聚焦质量和效益，把提升人民群众安全感、幸福感、满意度和队伍精神面貌为出发点和落脚点，探索建立以警务质态科学分析为中心的评估体系。重点突出三个导向，一是科学精准。紧盯违法犯罪形势和阶段性特点，科学设置、动态优化考评项目和具体指标。二是客观公正。通过大数据、信息化手段自动抽取数据、自动生成结果，坚决避免弄虚作假、劳民伤财、形式主义。三是实用实效。在全面掌握本地安全稳定态势、做到“心中有数”的基础上，针对性指导推动工作。立足武汉公安实际，围绕“强党建、守底线、破难题、争先进、铸辉煌”5 个维度，突出社会面整体防控、执法监督、治安问题整治、季度特色工作等重点指标，注重“数量、质量、份量”与“效率、效果、效益”相统一，建立以正向激励和为基层减负为主的科学质态评估体系，每月召开座谈会，广泛征求基层意见，动态调整指标维度，通过“每季一行动+年度质态评估”双轮驱动，确保考出真的情况、评出实的绩效。

三、关于武汉现代警务体系建设的切口抓手

武汉公安围绕“强党建、守底线、破难题、争先进、铸辉煌”总体思路，抢抓地方公安机关机构编制管理改革契机，以构建“五纵七横”警务实战体系和破解十大突出治安问题为切口抓手，制定“12+10”现代警务体系建设三年行动计划。

（一）以系统思维，把握全量关联

聚焦超大城市现代化治理时代考题和党中央、省委赋予武汉加快打造“五个中心”

的城市定位，认真贯彻公安部党委关于完善捍卫政治安全体系、维护社会稳定体系、公共安全治理体系和“1+5+N”现代警务机制体系部署要求，把握新警务理念、新运行模式、新技术装备、新管理体系的内涵实质，立足“主责主战主防”职能，系统梳理公安工作的全领域、全链条、各要素，确定以“五纵七横”12个体系为重点，推动武汉公安警务体系现代化重塑。其中，“五纵”重在抓统筹、强支撑、督落实，分别是政治工作、警务运行、数智赋能3个统筹引领体系和执法监管、警务保障2个管理保障体系，确保各项资源、力量、手段上下贯通、左右协同、高效联动；“七横”重在抓基础、强治理、提战力，分别是政治安全保卫、违法犯罪打治、网络舆情防范应对处置、治安要素管控、应急快反处突、精细化道路交通治理、公安政务服务7个体系，通过省市区一体和体系化作战的方式，抓实抓细防风险、保安全、护稳定、促发展各项措施。同时，根据形势任务需要，对“五纵七横”体系进行延伸和细化，因地制宜完善细分领域的“毛细血管”，做到重点领域都有体系覆盖、难点问题都能通过体系解决。

（二）以矛盾观点，聚焦重点问题

把坚持问题导向、目标导向、效果导向作为体系建设的重要原则，把握当前违法犯罪职业化组织、智能化作案、跨业态蔓延等特征趋势，加强治安态势研究，摸索内在规律特点，明确“毒黄黑诈赌”和民生案件、未成年人犯罪、防范个人极端案事件、流动人口、枪爆等十大突出治安问题，坚持“以打促防、以防助治、以治固本”的治理策略，通过体系化作战推动“打防治”一体攻坚。针对毒品问题，2023年8月，国家禁毒办作出“武汉及江汉平原地区是内地毒情最为

复杂严峻的地区、影响危害最为突出的地区”“两个最”判断。对此，锚定“打出去、打源头，查隐性、查外来，治基础、治重点”的总体策略，强力推进“猎泉”、清剿毒品攻坚等专项行动和江汉平原区域会战，深化污水监测等智慧应用，今年以来破案、打处、查处、强戒等过程性指标出现断崖式下降，在全国城市名列前茅，污水毒品含量、外流贩毒、涉毒警情等结果性指标逐步趋于全国均值。针对未成年人犯罪预防治理，准确把握年龄结构偏低、作案无所忌惮、习惯团伙作案、重复犯罪率高、毒诈问题突出等5个方面特点，健全“家校警社”协作联动机制，扩建市砺志中学黄龙山校区，改建涂店校区，累计送入“警送生”186名，社会面盗窃车内财物和商业门面未成年人作案占比由去年74%降至23%。

（三）以发展理念，强化前瞻谋划

把握“内涵式发展”的内在逻辑，突出科学化、精细化、智能化、人性化，更加注重从数量优先向质量优先、从要素驱动向创新驱动、从资源消耗向绿色低碳的根本转变，结合公安机关新质战斗力提升工程这一重要载体，从三个方面为体系建设提供支撑。一是提升单点的性能。发挥科技创新的力量，加快软件迭代、硬件升级，打造大数据、情报分析“官师员”队伍，探索“人工智能+”在公安机关实战应用。目前，武汉正深化城市运行“一网统管”，政务侧、公安侧“双侧部署”城市安全风险监测预警平台，加强算力、网络传输、前端感知、通信保障等数字基础设施建设，公安内部推动128个系统改造，初步实现数据要素汇聚上图、城市指标实时感知、风险隐患智能预警、突发事件协同处置，该项目入选“2025数字政府创新成果与实践十大案例”。二是

发挥架构的优势。把握数字化、网络化、智能化要求，整合科技信息化处和视频侦查、大数据应用支队，成立科技信息化支队。做强科技信息化、技术侦察、网络安全保卫等技术警种，高定为副局级机构，充实警力编制，更好支撑赋能实战。搭建市局、警种、分局三级大数据实战中心，初步形成“中心支撑、战区主战、全警发力”的“武汉模式”。三是注重协同的效能。以“5110”警务协同平台建设为牵引，汇聚警情、案件等 654 类 3812 亿条数据，数化管理 169 项实战支撑“能力清单”，做实“一次录入、全网共用，一键登录、全网通行、一次呼叫、全网支援”，累计接处基层民警发起需求工单 7.55 万起。以“供应链”思维赋能民生案件大会战，全市盗窃刑事案件破案率、行政案件结案率分别达 78.9%、51%，72 小时破案率提升至 40%。

（四）以务实作风，突出落地行动

按照先复杂（细致梳理所有问题）、再简单（制作一级目录架构图）、再复杂（广泛调研征求意见）、再简单（形成思维导图、任务措施清单和破解难题项目清单）的方法思路，深入调查研究，组织 10 个调研组，历时 5 个月，先后赴北京、上海、南京、宁波、广州等地公安机关考察学习，深入 18 个分局、43 个基层单位，分 22 个专题开展深度调研。全面总结梳理，认真总结近年来武汉公安工作经验成效和问题短板，收集意见建议 222 条，梳理 823 条任务措施清单和 207

项破解难题项目清单，制定形成“五纵七横”12 个警务体系和“十大突出治安问题“打防治”体系化建设三年行动计划。评估优化完善，围绕“问题导向、前瞻谋划、落地行动、完整精细、动态掌控、长期主义、体现质效、厚积创新、科技赋能、整体效应”等十个维度，组织警务体系建设三年行动计划谋划情况集中评估展示，市区所一体同题共答、同向发力。分步推进实施，2026 年为试点启动阶段，重在搭建框架、夯实基础，全力抓好十大突出治安问题的破题攻坚。2027 年为全面实施阶段，推动系统集成、提质增效，着力形成一批标准化样板和标志性成果。2028 年为巩固深化阶段，实现体系成熟、效能飞跃，构建形成功能完备、科学规范、运行高效的武汉公安现代化警务体系。践行长期主义，注重常态长效，以“12+10”体系为切入点，建立定期评估、动态优化、跟踪问效常态化机制，在实践中不断深化、拓展、提升、迭代，一步一个脚印推动公安工作由“量变积累”迈向“质变跃升”。

下步，武汉市公安局将认真贯彻公安部、省公安厅部署要求，紧紧锚定提升公安机关新质战斗力、推进公安工作现代化总体目标，优化现代警务体系建设思路举措，既谋当下、也计长远，久久为功、善作善成，切实以体系化方式推动各项工作提质增效，努力探索可推广、可复制的公安工作高质量发展“武汉路径”。

责任编辑 尚钰涛